

# Projet de santé et diagnostic de territoire

**27 juin 2024**

**Olivier Da Silva**  
**ORS Nouvelle-Aquitaine**



# L'ORS Nouvelle-Aquitaine : une structure associative qui réalise des études en santé publique

OBSERVATOIRE RÉGIONAL DE LA SANTÉ DE NOUVELLE-AQUITAINE

## Une équipe de 15 salariés aux compétences diverses

Épidémiologie et santé publique, démographie, sociologie, statistique, géographie et cartographie, démarches évaluatives, approche qualitative.



## COMPRENDRE LES POPULATIONS

**Réaliser des enquêtes** en population générale, auprès des personnes âgées, des plus jeunes ou des personnes vulnérables.

**Développer** des systèmes d'information.

**Analyser** les bases de données existantes.

## ACCOMPAGNER LES TERRITOIRES

**Produire** des diagnostics territoriaux de santé.

**Contribuer** à l'élaboration et l'évaluation des contrats locaux de santé et des contrats locaux de santé mentale.

**Mener** des EIS (évaluations d'impact sur la santé)...

**Analyser** et spatialiser les enjeux de santé pour planifier et coordonner les interventions.

**UNE ASSOCIATION** regroupant les différents acteurs de la santé publique, collectivités territoriales, universités, établissements et professionnels de santé, usagers...

dirigée par un conseil d'administration de 20 membres reflétant cette diversité;

et dotée d'un conseil scientifique pluridisciplinaire renforçant son expertise.

**DES PARTENARIATS** multiples avec l'Agence régionale de santé, les services déconcentrés de l'État, la Région, des départements et des communautés de communes, les URPS, des établissements de santé, des associations et les usagers.

**UN RÉSEAU NATIONAL** organisé autour de la Fédération nationale des ORS, pour développer des travaux inter-régionaux, représenter le réseau et mettre à disposition une base de plus de 2 700 indicateurs sur la santé des populations et ses déterminants (SCORE-santé).

## ANALYSER LES GRANDS ENJEUX DE SANTÉ PUBLIQUE

**Offre et accès aux soins** : analyser les parcours de soins (SNDs), produire des indicateurs facilitant la mise en place de MSP ou CPTS, réaliser des enquêtes auprès des professionnels et établissements de santé...

**Santé environnementale** : réaliser des états des lieux, mettre à disposition des données (open data de l'ORSE).

**Inégalités sociales et accès à la santé** : partager des informations (open data OCARINA), réaliser des études.

**Viellissement / autonomie** : accompagner les politiques médicosociales des collectivités, réaliser des enquêtes auprès des personnes en perte d'autonomie.



# Qu'est-ce qu'un diagnostic de territoire ?

« Etat des lieux qui recense, sur un territoire déterminé, les problèmes, les forces, les faiblesses, les attentes des personnes, les enjeux économiques, environnementaux, sociaux (...) Il fournit des explications sur l'évolution du passé et des appréciations sur l'évolution future ». (Source DATAR)

« Le diagnostic est un processus de travail participatif qui met en évidence les points forts, les points faibles, les potentialités et les menaces du territoire. Il recherche les écarts entre les représentations des différents acteurs, met en évidence des atouts et des attentes, il recherche les causes des dysfonctionnements et surtout recherche des axes de progrès». (Source D'Qual)

# // A quoi sert un diagnostic de territoire ?

« **Le diagnostic c'est la première pierre à poser pour monter un projet de maison de santé. C'est un préalable indispensable à tout projet de santé** »

## // Cet état des lieux doit vous permettre :

- **De mieux connaître votre territoire, ses forces, ses faiblesses** : quelle est l'offre de soins de premier et second recours ? L'offre de soins hospitalière ? L'offre médicosociale ? Quelle accessibilité aux soins ? Quelles sont les thématiques de santé prioritaires sur votre territoire ?
- **Mieux connaître votre patientèle** : quels sont ses besoins, ses attentes ? Quels sont les pathologies les plus courantes ? Quelles sont les prises en charge où la continuité des soins a tendance à pêcher ?
- **Évaluer** l'opportunité et la faisabilité de votre projet, **éclairer la décision**, orienter ou réorienter son action...

# // A quoi sert un diagnostic de territoire ?

## // Cet état des lieux doit vous permettre :

- De répondre à un besoin identifié
- De vérifier la faisabilité de votre projet
- De prioriser vos actions

## // Ces informations sont importantes pour :

- L'équipe de soins : dans la construction d'un projet de santé en phase avec le territoire sur lequel va s'implanter la maison de santé
- Mais aussi pour les institutions comme l'ARS, afin de vérifier l'opportunité d'une MSP sur le territoire

# // Délimiter le périmètre du diagnostic

## // Quelle est la délimitation géographique et administrative du secteur concerné ?

- Communauté de communes
- Bassin de vie
- Ville, Quartier
- Bassin médical
- Ensemble de communes ne correspond pas forcément à un découpage administratif

## // Quelle est la population ciblée ?

- Les familles, les jeunes, les personnes âgées
- La patientèle du bassin médical...

## // Quel est l'objet, le thème ?

- L'offre de soins, l'état de santé, la prévention...

# Le recueil des données

## Deux grands types de données :

- **Des données quantitatives :**

- Des chiffres, des statistiques
- Permet de mesurer, d'apprécier d'un état, d'une évolution
- Décrire

- **Des données qualitatives :**

- Issues des observations du territoire et/ou de la parole des habitants, ou des professionnels qui y interviennent
- Permet de qualifier des faits, des phénomènes

- **Faire parvenir à s'enrichir mutuellement les données quantitatives et qualitatives.**
- **Faire débattre les acteurs du territoire sur les données quantitatives et confronter les écarts entre données et représentations**

# L'offre de soins (1)

## Quels types d'indicateurs :

- **Le nombre de professionnels** actuellement en exercice
- **Les densités de professionnels** : rapport entre le nombre de professionnels et la population du territoire
  - Permet de se comparer aux autres territoires et à des valeurs de « référence » : densités nationales, régionales etc...
- **Les évolutions** afin de déterminer la dynamique du territoire
- **Part des professionnels âgés** : 60 ans ou plus, 55 ans ou plus
  - Permet de quantifier les départs à court ou moyen terme
- **APL : accessibilité potentielle localisée**
- **Nombre de regroupements déjà existants**
  - MSP, Centres de santé (polyvalents, dentaires, infirmiers), CPTS



# L'offre de soins (2)

## Quels professionnels de santé et/ou de soins :

- Médecins généralistes
- Médecins spécialistes
- Chirurgiens-dentistes
- Infirmiers
- Masseurs-kinésithérapeutes
- Pharmaciens
- Sages-femmes
- Orthophonistes
- ...
- Autres professionnels en exercice sur le territoire...

# // L'offre de soins (3)

## // Autres offres :

- **Offre hospitalière**
  - Nombre d'établissements sanitaires
  - Capacité des établissements : nombre de lits ou places en MCO, en SSR, en USLD
- **Offre médico-sociale**
  - Nombre d'EHPAD
  - Nombre de résidences autonomie
  - Services d'aides ou d'hébergement pour personnes âgées...

## **Où trouver l'information :**

ARS Cartosanté : <https://cartosante.atlasante.fr/#c=home>

Rezone : <https://rezone.med.ameli.fr//cartoMed.html?reg=75>

Annuaire santé ameli : <https://annuairesante.ameli.fr/>

Conseil de l'ordre des médecins, Atlas de la démographie médicale :  
<https://www.conseil-national.medecin.fr>

Sirsé Atlas Santé ARS / ORS Paca : <https://sirse.atlasante.fr/#c=home>

# L'état de santé (1)

## Des indicateurs généraux :

### ▪ **Situer le territoire en matière de mortalité :**

- Mortalité générale
- Mortalité prématurée
- Mortalité évitable
  - Par des actions de prévention
  - Par traitement

### ▪ **En matière de maladies chroniques, de morbidité**

- Personnes prises en charge au long cours pour une pathologie
- Nombre d'habitants en ALD (affections de longue durée)
- Nombre de nouvelles admissions en ALD chaque année
- Nombre de recours aux urgences

- **Soit avec un nombre de décès, un nombre de malades, de patients... :** combien de gens malades sur mon territoire, combien de décès chaque année...
- **Soit à l'aide de taux standardisés de mortalité, de morbidité :** mon territoire est-il plus ou moins touché que les autres

# // L'état de santé (2)

## // Des indicateurs par grandes causes :

- **Les cancers**
  - Cancer du poumon
  - Cancer du sein / dépistage organisé
  - Cancer colorectal / dépistage
  - Cancer de la prostate
- **Maladies de l'appareil circulatoire**
- **Maladies de l'appareil respiratoire**
- **Diabète**
- **Maladies psychiatriques / Alzheimer**

## **Où trouver l'information :**

Sirsé Atlas Santé ARS / ORS Paca : <https://sirse.atlasante.fr/#c=home>

Outil Ocarina : <https://geoclip.ors-na.org/?obs=ocarina#c=home>

Outil ORSE : <https://geoclip.ors-na.org/?obs=main#c=home>

## // Quelle est la population de mon territoire ?

### ▪ **Nombre d'habitants**

- Evolution du nombre d'habitants
- Nombre d'habitants par classes d'âge
  - Les plus jeunes : naissances, moins de 3 ans...
  - Les plus âgés : 75 ans ou plus, 85 ans ou plus...

## **Où trouver l'information :**

Insee Statistiques locales : <https://statistiques-locales.insee.fr/#c=home>

Mais aussi sur la plupart des outils déjà cités qui reprennent les données produites par l'Insee

# // Démographie / Déterminants de santé (2)

## // Quels sont les facteurs qui peuvent « influencer » l'état de santé de cette population ?

- **Indicateurs de précarité, de fragilité sociale, de revenus :**
  - Familles monoparentales, personnes vivant seules à domicile, catégories socio-professionnelles...
  - Revenus, chômage
  - Bénéficiaires de la complémentaire santé solidaire (CSS) non participative
  - Bénéficiaires ou allocataires de minima sociaux

### **Où trouver l'information :**

Insee Statistiques locales : <https://statistiques-locales.insee.fr/#c=home>

Outil Ocarina : <https://geoclip.ors-na.org/?obs=ocarina#c=home>

Observatoire des territoires : <https://www.observatoire-des-territoires.gouv.fr/outils/cartographie-interactive/#c=indicator&view=map59>

# // Autres indicateurs, autres sources

## // Observatoire des fragilités Grand Sud :

- Cet outil vise à identifier les territoires prioritaires d'intervention sur le champ de la prévention santé/sociale et de la prévention des risques du vieillissement, visualiser l'offre d'actions collectives de prévention et établir un diagnostic territorial au travers de la juxtaposition d'indicateurs
- Indicateurs de recours aux soins : part de recours à un MG, à un dentiste, participation aux campagnes de vaccinations, de mammographies
- Population sans médecin traitant
- <https://www.observatoires-fragilites-grand-sud.fr/#c=home>

## // Portail d'accompagnement des professionnels de santé en Nouvelle-Aquitaine :

- Notamment un onglet sur les zonages ARS des professionnels
- <https://www.nouvelle-aquitaine.paps.sante.fr/zonages-5>



# Analyser les données

L'analyse des données permet de déterminer des enjeux qui seront utiles pour construire un projet et/ou des actions adaptées au territoire.

Ces enjeux seront synthétisés sous la forme de :

## Points forts :


- Des atouts, des forces
- Réussites, satisfactions
- Opportunités

## Points faibles :

- Fragilités, faiblesses
- Besoins non couverts
- Risques

Pour aboutir à des orientations, des objectifs prioritaires, des actions...



-  L'ORS Nouvelle-Aquitaine a élaboré des fiches-indicateurs :
  - Pour les 12 départements
  - Pour les 154 EPCI
  - Pour une cinquantaine de CLS

Chaque document synthétique présente la situation du territoire avec plus de 150 indicateurs liés à la santé, à l'offre de soins et au cadre de vie, l'évolution des indicateurs et la comparaison par rapport aux moyennes nationales (France hexagonale). Ces fiches ont pour objectif d'apporter un éclairage aux décideurs, aux partenaires et à la population de la situation du territoire et des problématiques les plus prégnantes.

# Fiches indicateurs ORS NA

## EPCI FICHE INDICATEURS SANTÉ - OFFRE DE SOINS - CADRE DE VIE

### CC des Portes de Vassivière

HAUTE-VIENNE

La santé découle d'un ensemble de facteurs physiques et sociaux, largement conditionnés par les politiques locales mises en œuvre par les collectivités. L'éducation, l'habitat, les transports, les équipements mais aussi l'offre de professionnels et services de santé sont autant de facteurs qui permettent de créer des conditions de vie favorables à la santé de la population. Les établissements publics de coopération intercommunale (EPCI) sont des structures administratives permettant à plusieurs communes d'exercer des compétences en commun et d'agir au plus près des besoins des populations. Au 1er janvier 2023, la Nouvelle-Aquitaine compte 154 EPCI. Afin d'accompagner ces structures à intégrer la santé dans l'ensemble de leurs politiques, l'Observatoire régional de la santé de Nouvelle-Aquitaine (ORS-NA) a mis à disposition des indicateurs territoriaux liés à l'état de santé de la population et aux déterminants de santé. Ces données ont été synthétisées grâce à l'élaboration de fiches d'indicateurs pour chaque des EPCI en comparant aux moyennes nationales.

#### Taux standardisés de mortalité prématurée par EPCI en 2013-2017

- 12 communes
- 364,2 km<sup>2</sup>
- 15 habitants / km<sup>2</sup>
- 5 641 habitants

#### Part dans la population...

- régionale : 0,1%
- départementale : 1,5%

#### Indice de vieillissement

211 personnes de 65 ans ou plus pour 100 jeunes de moins de 20 ans

**ORS** Observatoire Régional de la Santé

En France, en 2022, l'espérance de vie à la naissance est de 85,2 ans pour les hommes et de 91,4 ans pour les femmes. La mortalité survenant avant 65 ans est ainsi considérée comme « prématurée ». Sur la période 2015 à 2017, en France, ce sont les hommes qui exploitent les taux élevés de mortalité prématurée (environ 40 % des décès prématurés), suivies des villes en par rapportation ou empasement (14 %) et des villes par installation curio-estuaire (12 %).

## OFFRE DE SOINS LIBÉRALE ET RECOURS AUX SOINS

Pouvoir disposer de données actualisées et fiables sur les professionnels de santé est devenu un enjeu important pour les collectivités, notamment pour anticiper certaines démarches qui pourraient permettre de maintenir ou développer une offre liée à la création de maison de santé, développement de l'attractivité du territoire, recherche de logements ou locaux...

La question de l'accès aux soins est cependant complexe et ne peut se limiter au dénombrement de professionnels sur un territoire, en partie en raison des multiples formes d'exercice qui peuvent exister. C'est dans ce sens que sont présentés les indicateurs liés à l'accessibilité potentielle localisée (APL) et les taux de recours aux professionnels de santé.

ANNÉE	EPCI				EPCI				
	EFFECTIF	Taux POSITION	INDICANCE NATIONALE	Taux DÉPARTEMENT	ANNÉE	Taux VALLÉE	Taux FRANCE		
<b>C OFFRE DE SOINS LIBÉRALE</b>									
57 Médecins généralistes (et dentist <sup>1</sup> )	2022	5	8,9	⊖	8,4	10,7	2010	12,5	↘
58 Médecins de 60 ans ou plus (et dentist <sup>1</sup> )	2022	2	40,0	●	38,9	27,3	2010	42,9	↘
59 APL aux médecins généralistes de moins de 65 ans (en consultations par an et par habitant)	2021		1,0	●	3,4*	4,1	2016	3,8	↘
60 Personnes vivant dans une commune dont l'APL aux médecins généralistes libéraux ou exerçant en centre de santé est inférieure à 2,5 consultations par an et par habitant <sup>2</sup>	2021	2 075	36,8	●	23,6*	7,7	2016	16,2	↗
61 Infirmiers (et dentist <sup>1</sup> )	2022	16	28,4	●	15,1	19,9	2010	21,4	↗
62 Infirmiers de 60 ans ou plus (et dentist <sup>1</sup> )	2022	2	12,5	●	7,9	8,8	2010	8,3	↗
63 APL aux infirmiers de moins de 65 ans (en ETP pour 10 000 habitants)	2021		148,8	⊖	156,3*	164,8	2016	147,2	↔
64 Masseurs-kinésithérapeutes (et dentist <sup>1</sup> )	2022	4	7,1	●	9,5	11,2	2010	8,9	↘
65 Masseurs-kinésithérapeutes de 60 ans ou plus (et dentist <sup>1</sup> )	2022	1	25,0	●	8,9	8,2	2010	20,0	↗
66 APL aux masseurs-kinésithérapeutes de moins de 65 ans (en ETP pour 10 000 habitants)	2021		45,9	●	18,6*	96,8	2016	43,2	↗
67 Chirurgiens-dentistes (et dentist <sup>1</sup> )	2022	2	3,6	●	5,4	4,0	2010	5,4	↘
68 Chirurgiens-dentistes de 60 ans ou plus (et dentist <sup>1</sup> )	2022	0	0,0	●	19,7	12,0	2010	66,7	↘
69 Ophthalmologistes (et dentist <sup>1</sup> )	2022	0	0,0	●	0,7	0,6	2010	0,0	↔
70 Gynécologues (et dentist <sup>1</sup> )	2022	0	0,0	●	1,6	1,4	2010	0,0	↔
71 Cardiologues (et dentist <sup>1</sup> )	2022	0	0,0	●	0,8	0,5	2010	0,0	↔
72 Psychiatres (et dentist <sup>1</sup> )	2022	0	0,0	●	0,9	0,8	2010	0,0	↔
73 Dermatologues (et dentist <sup>1</sup> )	2022	0	0,0	●	0,4	0,4	2010	0,0	↔
74 Pédiatres (et dentist <sup>1</sup> )	2022	0	0,0	●	2,3	1,8	2010	0,0	↔
75 Sages-femmes (et dentist <sup>1</sup> )	2022	1	1,9	●	5,3	4,4	2010	0,0	↔
76 Orthophonistes (et dentist <sup>1</sup> )	2022	2	3,6	●	3,2	2,4	2016	0,0	↔

\* France entière

nd : non disponible - ns : secteur non-coté - nc : non calculable

APL : Accessibilité Potentielle Localisée - ETP : Équivalent Temps Plein

1 - pour 10 000 habitants - densité calculée sur l'ensemble de la population / 2 - pour 100 médecins généralistes / 3 - pour 100 habitants / 4 - pour 100 infirmiers / 5 - pour 100 masseurs-kinésithérapeutes / 6 - pour 100 chirurgiens-dentistes / 7 - cabinet principal / 8 - pour 10 000 femmes de 15 ans ou plus - densité calculée sur les femmes de 15 ans ou plus / 9 - pour 10 000 enfants de moins de 15 ans - densité calculée sur les moins de 15 ans / 10 - pour 10 000 femmes de 15 à 49 ans - densité calculée sur les femmes de 15 à 49 ans

● TRES DÉFAVORABLE PAR RAPPORT À LA MOYENNE NATIONALE / ● DÉFAVORABLE PAR RAPPORT À LA MOYENNE NATIONALE / ⊖ AUTOUR DE LA MOYENNE NATIONALE / ● FAVORABLE PAR RAPPORT À LA MOYENNE NATIONALE / ● TRES FAVORABLE PAR RAPPORT À LA MOYENNE NATIONALE

EPCI CC des Portes de Vassivière

JUIN 2023





- Accompagnement de nombreux projets de MSP ou de CPTS sur les territoires de l'ex-région Limousin (Corrèze, Creuse, Haute-Vienne)
  - En partenariat avec la MSA du Limousin
  - Et avec la Mutualité Française Limousine
- Accompagnement de collectivités dans leur réflexion sur l'offre de soins territoriale (CA du Bassin de Brive)

**Pour tout renseignement ou aide complémentaire :**

**Olivier DA SILVA – ORS Nouvelle-Aquitaine**

[o.dasilva@ors-na.org](mailto:o.dasilva@ors-na.org)

**05 55 32 14 04**